

*COMUNE DI MONTERIGGIONI*

*Situazione gestionale servizi pubblici locali di rilevanza economica*

*Relazione ex art. 30 d.lgs. n. 201/2022 - ricognizione al 31/12/2022*

## **1. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### ***A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE***

Il Comune di Monteriggioni con delibera consiliare 31/08/2017 n. 74 “*Affari Generali – Esercizio del potere di indirizzo nei confronti della propria società partecipata Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l. e determinazioni in ordine al mantenimento e sviluppo ai sensi dell'art. 24 TUSP*” ha approvato il “Documento di Programmazione e Sviluppo” della società Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l., propedeutico alla successiva ricognizione degli organismi partecipati del comune di Monteriggioni, con il quale viene dato atto che per la società M.A.D.1213, ricorrevano le condizioni per il mantenimento senza interventi di razionalizzazione, in quanto società avente ad oggetto attività di produzione di beni e servizi di cui all'art. 4 commi 1 e 2 lett. a) e d) del TUSP ed in linea con le previsioni del combinato disposto di cui all'art. 20 c. 2 lett. d) (limiti di fatturato) e all'art. 26 comma 12 quinquies del TUSP; con successiva delibera C.C. 29/11/2017 n. 93 ha deliberato l'affidamento alla società *in house* Monteriggioni AD 1213 s.r.l. della concessione dei servizi di gestione dei parcheggi e dell'area camper presenti nei pressi del Castello di Monteriggioni.

## **B) CONTRATTO DI SERVIZIO**

- *Oggetto: CONVENZIONE FRA IL COMUNE DI MONTERIGGIONI E LA SOC. MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L. PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI PRESSO IL CASTELLO E DELL' AREA CAMPER DI MONTERIGGIONI;*
- *Data di approvazione e durata: lo schema di contratto di servizio è stato approvato con delibera C.C. n. 93/2017; la decorrenza del contratto di servizio era prevista a partire dal mese di dicembre 2017 e **termine al 31/12/2022 (61 mensilità);***
- *valore complessivo e su base annua del servizio affidato:*
  - Valore complessivo della concessione € 1.677.500,00;
  - Base annua € 330.000,00;
- *criteri tariffari;*
  - Per l'esecuzione del contratto, il concessionario (la società in house Monteriggioni AD 1213 s.r.l.) versa al concedente (Comune di Monteriggioni) un *canone concessorio annuo* di € 297.000,00 oltre iva, pari all'85% delle entrate annue previste (€ 330.000,00) per la gestione dei servizi;
  - Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 108 del 30.12.2019 sono state rideterminati alcuni valori economici relativamente al canone concessorio annuo:
    1. *Per l'esecuzione del contratto il concessionario verserà al concedente, previa fatturazione in rate mensili posticipate, un canone concessorio annuo di € 231.000,00, oltre iva, pari al 70% delle entrate annue previste (€ 330.000,00).*
    2. *In caso di eventuali minori entrate il canone concessorio si riduce in misura del 70% della minore entrata, ma non potrà mai essere inferiore ad € 150.000,00. In caso di eventuali maggiori entrate il concessionario riconoscerà, oltre al canone concessorio di cui al precedente comma 1, una maggiorazione in misura del 70 % della maggiore entrata.*
    3. *L'equilibrio economico-finanziario della concessione è dato dal valore dei servizi concessi che, al netto delle spese stimate in € 93.300,00 e del suddetto canone concessorio, determina un utile d'impresa stimato dal concessionario come congruo.;*
  - Le tariffe per l'accesso ai parcheggi ed all'area camper sono stabilite con delibera della Giunta Comunale;

- *principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:*
  - *il concessionario si obbliga ad espletare i servizi oggetto dell'affidamento assumendosi tutti gli oneri organizzativi ed economici relativi alle attività prestate ed alla fruizione dei beni ottenuti in concessione, provvedendo a ricercare sul mercato, beni, servizi e prestazioni, nel rispetto delle norme previste dal Codice dei Contratti e dalle ulteriori norme in materia di contratti pubblici;*
  - *il servizio è finalizzato a soddisfare i bisogni degli utenti nel rispetto dei principi di cortesia, uguaglianza, imparzialità, continuità, efficienza ed efficacia, chiarezza e comprensibilità del linguaggio, garantendo un servizio continuo ed affidabile;*
  - *rimangono a cura e spese del concessionario:*
    - *manutenzione ordinaria degli immobili, delle attrezzature e dei beni mobili concessi per lo svolgimento dei servizi, comprensiva dei relativi prodotti, materiali e strumenti operativi necessari alla sua esecuzione (prodotti di pulizia, beni di consumo, attrezzature varie, ecc.);*
    - *gli interventi tecnici di manutenzione ordinaria e programmata necessari al funzionamento di tutti gli impianti (come ad es. gli impianti: elettrico, termico, idraulico, anti-intrusione, videosorveglianza, ecc.), nonché di altri eventuali impianti e attrezzature immessi nell'attività da parte del concessionario;*
    - *intestazione, pagamento ed eventuale nuova attivazione delle utenze necessarie alla corretta esecuzione del contratto;*
    - *periodicamente il concessionario fornisce al Comune, una sommaria relazione sull'andamento della gestione del quadrimestre precedente evidenziando:*
      - *le criticità riscontrate nella complessiva esecuzione del contratto;*
      - *le eventuali proposte migliorative;*
      - *le entrate (derivanti dagli accessi ai parcheggi);*
    - *Entro il 31 gennaio di ciascun anno il concessionario fornisce al Comune la relazione finale sull'attività svolta con i dati economico-finanziari della gestione dell'anno precedente nonché le ipotesi di miglioramento/sviluppo del servizio per l'anno in corso;*

- *le Parti concordano sulla natura giuridica della società Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l. quale società “in house” ai sensi dell’art. 16 del d. lgs. n. 175/2016 (TUSP) e sulla quale il Comune di Monteriggioni, vi esercita il controllo analogo di cui all’art. 2 del d. lgs. n. 175/2016 (TUSP); la società Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l. per l’esecuzione del presente contratto è assoggettata alle norme di legge vigenti in materia nonché alla disciplina regolamentare contenuta nel vigente “regolamento per il controllo analogo nelle società in house” (Approvato con delibera C.C. Monteriggioni n. 19/2017 e ss.mm.i.) ed agli atti collegiali e dirigenziali con i quali si esplicitano i poteri di indirizzo, di direzione, coordinamento e verifica; la società Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l. è tenuta all’acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al Codice dei Contratti pubblici;*
- *il Comune di Monteriggioni si riserva la più ampia facoltà di modificare, integrare o risolvere il presente contratto qualora ciò si rendesse necessario in relazione all’esito del procedimento di iscrizione nell’”Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house” di cui alle Linee Guida ANAC n. 7; in tal caso troverà applicazione quanto previsto al precedente art. 16 c. 2 del presente atto;*

### **C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO**

- *Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società:*
  - *Nel rispetto di quanto previsto dall’art. 192 comma 2 del Codice dei Contratti, in fase di affidamento in house, è stata effettuata una comparazione tra servizi ed una determinazione di un congruo canone di gestione attraverso un’attenta analisi dei costi e dei potenziali ricavi, cercando di individuare condizioni operative caratterizzate da bassa redditività e condizioni contrattuali che garantiscano la maggiore utilità economica a favore del soggetto concedente e l’ottimale impiego delle risorse pubbliche quali elementi contrattuali distintivi di un affidamento “in house” a soggetto solo formalmente terzo e sul quale si esercita il c.d. “controllo analogo”. Tali condizioni mal si adatterebbero invece ad un contratto di concessione con soggetto concessionario diverso da un soggetto che opera tramite l’istituto dell’In House; il quadro economico-finanziario che ne era stato determinato (meglio specificato nella relazione allegata alla delibera C.C. n. 93/2017, evidenzia tra l’altro come gli importi addebitati al concedente/Amministrazione Comunale Comune si riferiscano ai puri costi dell’attività (costo del personale, costo delle utenze, rimborso servizi vari ecc.) senza ulteriori aggravii ed i risultati economici positivi*

rispetto alle previsioni vadano tutti a favore del concedente; conseguentemente il modello organizzativo proposto (affidamento alla società pubblica interamente partecipata dal Comune di Monteriggioni) appare quello più adeguato a rispondere alle esigenze dell'Amministrazione sotto il profilo operativo.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- *dati identificativi: MONTERIGGIONI AD 1213 S.R.L.* c.f./p.i. CF.01069370524 – società a capitale interamente pubblico detenuto al 100% dal Comune di Monteriggioni. La società è soggetta al controllo analogo ai sensi dell'art. 16 del d. lgs. n.175/2016 (TUSP) e sulla quale il Comune di Monteriggioni, vi esercita il controllo analogo di cui all'art. 2 del d. lgs. n. 175/2016 (TUSP); la società Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l. per l'esecuzione del presente contratto è assoggettata alle norme di legge vigenti in materia nonché alla disciplina regolamentare contenuta nel vigente "regolamento per il controllo analogo nelle società in house" (Approvato con delibera C.C. Monteriggioni n. 19/2017 e ss.mm.i..) ed agli atti collegiali e dirigenziali con i quali si esplicitano i poteri di indirizzo, di direzione, coordinamento e verifica.

## 3. ANDAMENTO ECONOMICO

- *costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio – il dato non è rilevabile per la tipologia del servizio affidato; le tariffe applicate sono indicate in apposite colonne in tabella:*
- *costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio sostenuti dalla Società concessionaria*
- *ricavi di competenza del servizio nell'ultimo triennio: proventi da parcheggio e gestione Area Camper della Società Concessionaria;*
- *investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio: nel PEF non sono ricomprese spese per investimento e relativo ammortamento;*
- *la tariffazione così come previsto dal contratto di servizio è determinata con Deliberazione di Giunta Comunale e per ultima la Delibera 179/2019;*

	<i>Costo pro capite</i>	<i>Costi complessivi**</i>	<i>Tariffe*</i>	<i>Ricavi complessivi***</i>	<i>Personale addetto-costo complessivo</i>	<i>Impatto su finanza locale*****</i>
<i>Contratto di servizio</i>	NR	279.900,00	2,50 min. 4,00 max *	990.000,00	27.000,00	693.000,00
<i>Risultati raggiunti</i>	NR	319.166,00	2,50 min. 4,00 max *	920.481,00	35.700,00	644.337,00

Scostamento	NR	-39.266,00	2,50 min. 4,00 max *	69.519,00	-8.700,00	48.663,00
-------------	----	------------	-------------------------	-----------	-----------	-----------

\*Riferimento Delibera G.C 179/2019

\*\* Costi complessivi relativi ai parcheggi sostenuti dalla Società concessionaria

\*\*\* Ricavi complessivi della Società concessionaria

\*\*\*\* Ricavi da canone concessorio

#### **4. QUALITÀ DEL SERVIZIO**

- *risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente- il dato non è rilevabile per la tipologia del servizio affidato;*
- *risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio ritenuti significativi e non previsti contrattualmente, con i relativi benchmark- il dato non è rilevabile per la tipologia del servizio affidato;*

#### **5. OBBLIGHI CONTRATTUALI**

- *Per quanto concerne gli obblighi contrattuali in capo al soggetto concessionario si fa riferimento a quanto indicato al precedente punto 1 lett. b della presente relazione;*

#### **CONSIDERAZIONI FINALI in merito a:**

La scelta di avvalersi dell'affidamento in house del servizio è dipesa, principalmente, dalla strategia, punti di forza ed opportunità individuati dall'Ente per la gestione del servizio e dalla conseguente struttura organizzativa di cui intendeva dotarsi.

E' emersa, quindi, innanzitutto una necessità di tipo organizzativo, a cui l'in-house risponde, configurandosi come rapporto interorganico, in condizioni di dipendenza con la programmazione comunale, e non già come rapporto contrattuale intersoggettivo.

Dal punto di vista della governance, la società a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità ed immediatezza di regole decisionali rispetto al complesso meccanismo di sola programmazione e controllo, da parte del soggetto pubblico, sull'affidatario individuato con gara (alternativa all'affidamento alla società in house), con indubbe difficoltà di verifica su attività specialistiche svolte totalmente da parte di terzi.

L'esperienza maturata negli anni di gestione di servizi pubblici da parte della società MAD1213, ha permesso di poter affermare come questo tipo di affidamento sia stato in grado di raggiungere il mantenimento di equilibri economici, ottimizzando le sinergie di settore.

La gestione dei servizi sopra descritti in maniera univoca da parte della Società controllata dell'Amministrazione ha rappresentato uno strumento unico di promozione e volano dell'economia del territorio.

L'esperienza e l'attività fin qui svolta dalla MAD1213 nei servizi come sopra rappresentati è andata sempre più crescendo e ad oggi risulta difficilmente praticabile una gestione diretta da parte di questa Amministrazione per la mancanza di risorse umane da destinarvi.

L'affidamento in house dei servizi complessivamente affidati, consente alla società il conseguimento di economie di scala grazie ad un più efficace impiego del personale già presente all'interno della compagine societaria ed alle esperienze di questo, maturate nel tempo; il mantenimento della formula dell'in house providing ha consentito una più efficiente produzione dei servizi con benefici effettivi sulla massimizzazione delle risorse ed una razionalizzazione della spesa, mantenendo altresì quel rapporto interorganico tipico tra società controllata ed il socio unico tale da consentire un controllo ed un monitoraggio continuo e pregnante sulla gestione dei servizi complessivamente affidati, di difficile attuazione di fronte ad una esternalizzazione a soggetti terzi.

Tra i punti di forza in direzione della scelta dell'in house vi è una gestione dettata non solo da logiche di profitto, ma da una "vision" che ponga come obiettivo dell'agire l'efficientamento del servizio in termini qualitativi e innovativi, piuttosto che di crescita del fatturato e il margine di utile.

La Società in house, rispetto al gestore privato, si presta maggiormente a svolgere il ruolo di soggetto attuatore delle politiche della mobilità decise dall'Amministrazione; infatti il modello di regolamentazione della sosta a pagamento su suolo pubblico è legato strettamente all'evolvere delle politiche di mobilità urbana, nel contesto delle scelte operate attraverso appositi strumenti pianificatori, oggetto di periodici aggiornamenti; in caso di gestione in house, laddove si configura un rapporto di delegazione interorganica e non un rapporto contrattuale intersoggettivo, il ricorso allo jus variandi, quando necessario, è senz'altro più agevole.

#### Opportunità individuate

1. Per i cittadini: la possibilità di identificare il servizio nel soggetto gestore riconoscendolo come una "entità pubblica" che genera valore e lavora per la collettività del territorio e nella possibilità di un'attività di confronto maggiore sulla qualità del servizio.
2. Per il soggetto gestore: disporre di un'organizzazione polifunzionale in grado di erogare un servizio di qualità, grazie anche alla possibilità di avvalersi dell'esperienza maturata dal personale assorbito nonché di programmare mirati interventi formativi.

3. Per il Comune: nel controllo della corretta esecuzione del servizio attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo ma anche con l'esame preventivo dei principali atti di gestione;

<p>Il Responsabile del Settore Affari Generali Socio-Educativo <i>Carlo Maroni</i></p>	<p>Il Responsabile del Settore Economico- Finanziario <i>Alessandra Pallassini</i></p>
--	--